

FAQ - Die häufigsten Fragen zum Thema Versammlungsrecht

Was ist eine Versammlung?

Die Versammlungsfreiheit ist ein Grundrecht.

Eine Versammlung ist eine örtliche Zusammenkunft von mindestens zwei Personen, die gemeinschaftlich etwas erörtern oder kundgeben wollen, und dabei an der öffentlichen Meinungsbildung mitwirken möchten. Eine Versammlung ist öffentlich, wenn die Teilnahme nicht auf einen bestimmten Personenkreis beschränkt ist.

Was ist ein Aufzug?

Für viele Versammlungen werden zusätzlich zu Kundgebungen an einem festen Standort auch sog. Aufzüge angemeldet. In einem Aufzug läuft die Gruppe der Versammlungsteilnehmer/innen eine festgelegte Strecke, häufig mit Bannern, Fahnen etc. und tun in Sprechchören ihr Anliegen/ihren Versammlungsgrund kund.

Wer darf sich versammeln?

„Jedermann hat das Recht, öffentliche Versammlungen und Aufzüge zu veranstalten und an solchen Veranstaltungen teilzunehmen“ heißt es in § 1 des Versammlungsgesetzes.

Jeder hat grundsätzlich das Recht, sich zu versammeln und seine Meinung zu äußern. Dieses Recht hat nicht, wer eine Versammlung gegen die freiheitliche demokratische Grundordnung missbraucht hat oder mit einer Versammlung eine für verfassungswidrig erklärte Partei oder Organisation fördern will.

Eine für verfassungswidrig erklärte Partei oder eine Vereinigung, die nach Artikel 9 Abs. 2 des Grundgesetzes verboten ist, darf keine Versammlung durchführen.

Wie wird eine Versammlung angemeldet?

Eine Versammlung wird lediglich bei der Versammlungsbehörde angemeldet.

Versammlungen müssen nicht genehmigt werden. Die Versammlungsfreiheit ist ein Grundrecht, für dessen Ausübung keine Erlaubnis erteilt werden muss.

Obwohl Versammlungen nicht genehmigt werden müssen, hat der Gesetzgeber vorgesehen, dass eine Versammlung unter freiem Himmel spätestens 48 Stunden vor Bekanntgabe der Versammlung angezeigt werden muss. Eine frühzeitige Anzeige - mindestens eine Woche vor der Bekanntgabe der Versammlung - ist empfehlenswert. Dadurch wird die Behörde in die Lage versetzt, Auflagen im Interesse der öffentlichen Sicherheit und Ordnung zu prüfen und vor einer Versammlung zu erlassen. Die nötige Gefahrenprognose obliegt der Versammlungsbehörde. Dabei bedient sich die Versammlungsbehörde des Sachverständigen der Polizei. Die Leitung des Polizeieinsatzes am Tag der Versammlung/en obliegt der Polizei.

Was ist eine Eilversammlung und was eine Spontanversammlung?

Wird eine Versammlung kurzfristig geplant, weil es einen aktuellen Anlass dazu gibt, spricht man von einer Eilversammlung. Diese muss unverzüglich, spätestens bei der Bekanntgabe, angezeigt werden. Für Eilversammlungen gilt somit auch eine Anzeigepflicht. Dabei darf die 48-Stunden-Frist aus nachweislichem Grund unterschritten werden.

Eine Spontanversammlung liegt vor, wenn sich die Versammlung aus einem unmittelbaren Anlass ungeplant und ohne Veranstalter entwickelt. Dann entfällt die Anzeigepflicht gänzlich. Eine Bekanntmachung der Versammlung beispielsweise durch Flyer oder über das Internet deutet darauf hin, dass es sich nicht um eine Spontanversammlung handelt.

Wer entscheidet darüber, ob eine Versammlung stattfindet?

Die Versammlungsfreiheit ist ein Grundrecht, für dessen Ausübung keine Erlaubnis erteilt werden muss. Das Versammlungsgesetz sieht keine Genehmigung für Versammlungen

unter freiem Himmel vor. Wer eine Versammlung unter freiem Himmel oder einen Aufzug veranstalten möchte, muss dies lediglich bei der zuständigen Behörde anmelden. Letztlich entscheidet die Versammlungsbehörde darüber, wie eine Versammlung stattfindet. Vorrangiges Ziel dabei ist es, die öffentliche Sicherheit und Ordnung zu gewährleisten und trotzdem den Versammlungsteilnehmern ihr Grundrecht auf Versammlungsfreiheit zu gewähren.

Wer entscheidet darüber, wann und wo demonstriert werden darf?

Es steht dem Veranstalter einer Versammlung frei, wo er seine Versammlung im öffentlichen Raum anmeldet. Auf Grundlage der Anmeldung prüft die Versammlungsbehörde, ob bestimmte Gründe dem ausgewählten Versammlungsort entgegenstehen. Wenn für die Behörde erkennbar ist, dass durch die Versammlung die öffentliche Sicherheit und Ordnung unmittelbar gefährdet ist, kann sie die Versammlung beschränken oder verbieten.

Können Auflagen, Verbote, Einschränkungen etc. erteilt bzw. bestimmt werden?

Die Versammlungsbehörde kann das Versammlungsrecht einschränken, muss dabei aber immer das mildeste Mittel wählen. Verbot oder Auflage sind nur möglich, wenn zum Zeitpunkt einer entsprechenden Verfügung klar zu erkennen ist, dass die öffentliche Sicherheit oder Ordnung durch diese Versammlung unmittelbar gefährdet ist. Es müssen konkrete und nachvollziehbare tatsächliche Anhaltspunkte vorliegen. Bloße Vermutungen und Befürchtungen reichen nicht aus.

Behörde und Anmeldende sollen nach Versammlungsrecht und einschlägiger Rechtsprechung miteinander kooperieren. In den hierzu stattfindenden Kooperationsgesprächen weist die Versammlungsbehörde auf unterschiedliche Interessenlagen hin und sucht mit den Beteiligten nach Lösungen, um einen möglichst störungsfreien Verlauf zu gewährleisten. Es soll dabei ein Kompromiss gefunden werden, der allen Interessen/Beteiligten gerecht wird. Es ist dabei das Recht auf Durchführung einer Versammlung sowie das Recht auf Durchführung einer Gegen-Versammlung mit dem Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Ausgleich zu bringen.

Kann eine Versammlung verboten werden?

Nur wenn für die Behörde erkennbar ist, dass durch die Versammlung die öffentliche Sicherheit und Ordnung unmittelbar gefährdet ist, kann sie die Versammlung verbieten. Das Verbot einer Versammlung ist somit nur unter engsten Voraussetzungen zulässig, denn ein Verbot muss immer das letzte Mittel bleiben.

Bloße Störungen oder befürchtete Übergriffe genügen für behördliche Einschränkungen der Versammlungsfreiheit nicht. Das Bundesverfassungsgericht hat hierzu entschieden, dass Beeinträchtigungen, die typischerweise mit der Massenhaftigkeit der Ausübung der Versammlungsfreiheit einhergehen, von der Allgemeinheit ertragen werden müssen.

Warum finden Versammlungen immer wieder an denselben Plätzen statt?

Um am öffentlichen Meinungsbild mitzuwirken, wählen viele Versammlungsleiter/innen bekannte und stark genutzte öffentliche Plätze und Flächen, um ihre Meinung kund zu tun. Darüber hinaus werden bekannte Plätze genutzt, wenn sie einen thematischen Bezug aufweisen.

Was ist, wenn mehrere Versammlungen zur gleichen Zeit am gleichen Ort angemeldet werden?

Aufgabe der Versammlungsbehörde ist es, grundsätzlich die Ausübung der Versammlungsfreiheit zu ermöglichen. Daher wird zunächst im Rahmen von Kooperationsgesprächen nach einer einvernehmlichen Lösung mit den Anmeldenden / Anmeldern gesucht. Kommt es zu keinem Kompromiss, trifft die Versammlungsbehörde im

Rahmen eines Interessenausgleichs eine Entscheidung. Dieser ist abhängig von verschiedenen Komponenten, wie Platzbedarf, Teilnehmerprognose, Ausgewogenheit der bisherigen Anzahl der Platznutzung durch den jeweiligen Anmelder und Motivation sowie Hintergrund der Versammlung. Ziel ist es, den verschiedenen betroffenen Interessen unter Berücksichtigung ihres verfassungsrechtlichen Rangs Geltung zu verschaffen (Herstellung praktischer Konkordanz).

Was sind Kooperationsgespräche?

Kooperationsgespräche finden, bei Bedarf, im Vorfeld einer Versammlung statt. Die Versammlungsbehörde lädt alle Beteiligten z.B. die anmeldenden Personen, die Polizei oder sonstige Interessenvertreter zu einem gemeinsamen Gespräch ein, bei dem organisatorische und sicherheitsrelevante Fragen geklärt werden sollen. Die Versammlungsbehörde weist auf unterschiedliche Interessenlagen hin und sucht mit den Beteiligten nach Lösungen, um einen möglichst störungsfreien Verlauf zu gewährleisten. Es soll dabei ein Kompromiss gefunden werden, der allen Interessen/Beteiligten gerecht wird. Es ist dabei das Recht auf Durchführung einer Versammlung sowie das Recht auf Durchführung einer Gegen-Versammlung mit dem Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung in Ausgleich zu bringen.

Warum muss ich Lärm und Verkehrsbehinderungen aufgrund von Versammlungen hinnehmen?

Im Vorfeld jeder Versammlung prüfen die Behörden, welche Einschränkungen aufgrund der Versammlung eintreten werden und in welchem Maß diese hinnehmbar sind. Da das Versammlungsrecht ein Grundrecht ist, genießt es einen sehr hohen verfassungsrechtlichen Rang. Auf gleichem Rang steht bspw. die Religionsausübung. Soll eine Versammlung z. B. direkt neben einer Kirche stattfinden, muss bei der Wahl des konkreten Ortes, der Zeit sowie der Kundgebungsmittel beachtet werden, dass der Gottesdienst nicht gestört wird. Bloße Verkehrsstörungen allerdings müssen in der Regel hingenommen werden.

Fallen bei der Anmeldung Gebühren an?

Eine versammlungsrechtliche Entscheidung ergeht gebührenfrei.